

中国循环经济协会

中循协发〔2013〕22号

签发人：王吉位

关于印发成思危等有关领导在中国循环经济协会成立大会上讲话的通知

各会员单位：

中国循环经济协会成立大会于2013年11月30日在北京胜利召开。现将协会名誉会长成思危等领导在会议上的讲话印发给大家，请认真学习，并在实践中贯彻落实。

- 附件：
- 中国循环经济协会名誉会长成思危讲话
 - 国家发展和改革委员会副主任解振华讲话
 - 工业和信息化部副部长苏波讲话
 - 财政部副部长刘昆讲话

5. 环境保护部副部长翟青的讲话

6. 国务院国资委行业办副主任张涛的讲话



主送：各会员单位

中国循环经济协会

2013年12月10日印发

附件 1

在中国循环经济协会成立大会上的讲话

——中国循环经济协会名誉会长 成思危

2013 年 11 月 30 日 北京

各位来宾、各位朋友：

我已经退下来六七年了，年龄近八十了，本来应该逐步减负，但是这次中国循环经济协会请我出任名誉会长，我考虑了以后还是答应了。我认为，名誉会长是不管事也不应该管事的，但是成立大会还得参加，并发表几点个人的看法。

在党的十八届三中全会刚刚闭幕之际，中国循环经济协会成立了，我认为是一件非常好的事情。因为这次三中全会决定里有很多有关加强生态文明制度建设的论述。

绿色经济是我国一个非常重要的发展方向，我个人对绿色经济的理解包括三大部分，就是低碳经济、循环经济和生态经济。低碳经济的重点是提高能源的利用效率，减少以二氧化碳为主的温室气体排放量，应对全球气候变化；循环经济的重点是提高资源的利用效率，充分利用好资源，也就是提高资源的投入产出比；生态经济的重点是保护和改善生态环境。这三者是构成绿色经济

的重要组成部分。

就循环经济来说，我个人认为它包括四个“可”。第一是“可回用”，第二是“可循环”，第三是“可回收”，第四是“可再生”。

“可回用”大家比较容易理解，就是可以直接返回去使用；“可循环”是指本来排出去的东西，经过处理以后，可以循环再使用。我在国外看过一些循环经济的展览，他们在这个方面下了很大的力量，特别是电子垃圾、废旧塑料等废物处理以后循环使用。第三个是“可回收”，这也非常重要，因为我们不仅仅要把原来的废弃资源回用，而且要将其中有价值的东西加以回收，国内现在像东江环保这些环保企业都在做这方面的工作，从工业废水中回收有用的贵金属，回收有用的资源。最后还要“可再生”，有一些资源我们还尽量不要一次性利用过就算了，而是要使它可以再生。我认为，这四个“可”应该是循环经济非常重要的工作方向，用英文来讲正好是四个“R”，即“reusable”、“recyclable”、“recoverable”、“renewable”。我希望中国循环经济协会在这四个“R”方面多做研究，多做贡献。

当然作为一个协会，我认为它的职责，刚才熊维平会长也讲了，是向政府和有关部门提出我们的政策建议。但是政策建议一定要在深入调查研究的基础上，否则建议就不容易落实。我认为一个建议要真正能被采纳，应该有六个可行性，就是技术上是可

能的，经济上是合理的，法律上是允许的，操作上是执行的，进度上是可以实现的，最后在政治上是能为各方所接受的。所以，一个真正能被领导接受，能被政府采纳的建议是需要经过大量的调查研究后才能形成的。我希望协会在这个方面要多做研究，多提出切实可行的建议。建议的质量是最重要的，数量还是要放在第二位。

还有一点，协会作为民间组织，它的功能应该包括宣传普及循环经济知识，培训循环经济人才，交流循环经济经验，再加上通过出版书刊杂志等方式，在我国普及推广循环经济概念，提高循环经济的水平，促进循环经济的发展。

我作为名誉会长，在此对中国循环经济协会的成立表示祝贺！但更重要的是希望协会在今后把工作做实做好！期望在一年以后，我们再开会的时候，能听到更多的循环经济发展的好消息。

谢谢大家！

附件 2

大力推动循环发展 加快建设生态文明

——在中国循环经济协会成立大会上的讲话

国家发展改革委副主任 解振华

2013 年 11 月 30 日

尊敬的成思危副委员长，各位领导、各位来宾：

大家上午好！今天我们齐聚一堂，共同祝贺中国循环经济协会成立，共商推动循环经济发展大计，这是我国循环经济发展史上的大事，必将对循环经济发展产生积极推动作用。我代表国家发展改革委对协会的成立表示热烈祝贺！

生态文明建设是我国经济社会发展的重大战略部署，是实现中华民族伟大复兴中国梦的必然选择。党的十八大将生态文明建设纳入中国特色社会主义事业“五位一体”总体布局，十八届三中全会从完善体制机制上作了进一步部署，要求加快建立生态文明制度，推动形成人与自然和谐发展现代化建设新格局。这些重大决策和部署，是针对我国发展过程中资源约束趋紧、环境污染严重、生态系统退化、发展不可持续作出的治本之策。我们要认真学习贯彻落实，以改革的精神，坚决破除生态文明建设方面体制机制的弊端，努力开创生态文明建设新局面。

循环发展是生态文明建设的重要途径，是以提高资源产出率为目标，以“减量化、再利用、资源化”为原则，以低消耗、低排放、高效率为基本特征的经济增长模式和资源利用方式，实质是解决资源永续利用和源头减少污染问题。近年来，我国循环经济从理论到实践取得了重大进展，制定并实施了循环经济促进法、循环经济发展战略及近期行动计划，开展循环经济试点示范，中央财政设立了循环经济专项资金，组织开展园区循环化改造、“城市矿产”示范基地建设、餐厨废弃物资源化利用，推进再制造产业化发展，出台了投融资支持政策，发布一批循环经济典型模式案例等。在试点示范基础上，形成规划指导、政策支持、法规规范、工程支撑、技术进步、传播推广等工作思路，推动循环经济在各层面和生产、流通、消费各环节的发展。同时，我国也涌现出一批技术、管理先进的循环经济企业，成为循环经济的主力军。如格林美公司以电子废弃物与报废汽车循环利用为主体，从电子废弃物中回收金、银、钴、钨等资源，旨在打造覆盖我国主要城市的城市矿产资源产业群。浙江宁波金田公司每年从废弃金属、电器中回收再生铜 45 万吨制成铜制品，相当于大型铜矿一年的产量。据有关行业协会统计，2012 年我国废钢铁、废有色金属等八大品种再生资源回收总量约 1.6 亿吨，节能 1.7 亿吨标准煤，减少废水排放 112.7 亿吨、二氧化硫排放 374.6 万吨、固体废弃物排放 33.9 亿吨。其中再生铜产量约为 275 万吨，占我国铜产量的 45%。另外，2012 年农业秸秆综合利用量达 6 亿多

吨，餐厨废弃物综合利用量达 110 多万吨。中国的循环经济实践充分表明，通过发展循环经济，可以实现资源利用可循环、经济发展可持续的良性互动。发展循环经济大有可为，大有作为。

同时，我们必须清醒地认识到，循环经济理念尚未在全社会得以普及，法规约束力不强，配套政策不完善，技术创新能力不足，统计、服务等基础能力薄弱。循环经济规模有待扩大、水平有待提高，实现“十二五”资源产出率提高 15% 的目标，难度很大。我们要进一步健全法规标准、完善经济政策、加强管理监督、加快技术创新、强化基础能力，推动循环经济做大做强。

中国资源综合利用协会自成立以来，在资源综合利用政策研究、技术推广、宣传培训等方面做了大量卓有成效的工作，促进了产业发展。今天，中国综合利用协会更名为中国循环经济协会，是时代发展的要求，是循环经济理念和实践的深化。党的十八届三中全会要求，适合由社会组织提供的公共服务和解决的事项，交由社会组织承担。希望在新的历史阶段，循环经济协会更好地发挥政府的参谋助手作用，发挥政府与企业联系的桥梁和纽带作用，发挥贴近市场、服务企业的优势，为发展循环经济提供政策、技术等方面支撑。为此，提出四点希望：

一是加强政策研究。围绕循环经济发展、生态文明建设、新型城镇化等重大问题，开展深入的调查研究，积极向有关部门建言献策。二是做好政策、技术的传播推广。搭建政府与企业、企业之间沟通渠道，通过展览展示、论坛培训、座谈交流、技术推

介、案例传播等，宣传循环经济政策和技术，广泛凝聚社会共识，督促行业抓好有关政策的贯彻落实。三是服务企业。要加强与企业的沟通交流，及时总结反映行业企业存在的共性问题，维护行业企业合法权益。四是加强自律和内部管理，提高能力和水平，把中国循环经济协会打造成在国内外具有重要影响力的品牌协会。作为循环经济主管部门，国家发改委要充分发挥协会作用，给予大力支持。

我们从事的事业伟大而崇高，既利当前、又利长远。我想用习近平总书记在武汉视察循环经济企业时的讲话与大家共勉：“变废为宝、循环利用是朝阳产业。垃圾是放错位置的资源，把垃圾资源化，化腐朽为神奇，是一门艺术，你们要再接再厉”。我们要按照习近平总书记的要求，再接再厉，促进循环经济做大做强，为建设生态文明、建设美丽中国做出更加积极的贡献。

再次对中国循环经济协会的成立表示热烈的祝贺！

谢谢大家！

大力发展循环经济 加快工业转型升级

——在中国循环经济协会成立大会上的讲话

工业和信息化部副部长 苏波

2013 年 11 月 30 日

尊敬的成思危副委员长，各位领导、各位来宾：

上午好！值此中国循环经济协会成立大会之际，我谨代表工业和信息化部，向协会的成立表示热烈祝贺！

刚刚胜利闭幕的党的十八届三中全会明确提出，要紧紧围绕建设美丽中国深化生态文明体制改革，加快建立生态文明制度，推动形成人与自然和谐发展现代化建设新格局。这对我国工业发展提出了新的更高要求。

近年来，我国工业化得到了快速发展，成为工业大国，工业增加值规模近 20 万亿元，成为世界第一，占全球比重超过 20%，对我国经济增长贡献率超过 40%。随着工业化、城镇化快速发展，能源资源和环境约束问题越来越突出。

一方面，作为一个拥有 13 亿人口的发展中大国，即使采用目前最先进的技术，完成工业化所需的能源资源规模也是前所未有的。2012 年，全国能源消费量高达 36.2 亿吨标煤，占世界总能耗的 21.3%，其中工业能耗占国内一次能源消耗的比重仍然超

过 73%，六大高耗能行业能源消费量占工业的 79%以上，今年 1-10 月份单位工业增加值能耗下降 4.83%，完成全年节能目标任务还有很大难度。另一方面，环境污染形势相当严峻。特别是去年冬季以来，以可吸入颗粒（PM10）、细颗粒物（PM2.5）为特征污染物的区域性大气环境问题受到广泛关注。坚持工业绿色发展，加快工业转型升级，是破解资源能源和环境瓶颈的有效途径。

循环经济是从源头上减少生产、流通、消费各环节能源资源消耗和废弃物产生，大力推进再利用和资源化，促进资源高效利用的经济形式。国务院年初印发了《循环经济发展战略及近期行动计划》，明确了工业领域各项任务。工业和信息化部将积极会同有关部门认真落实《循环经济促进法》、《循环经济发展战略及近期行动计划》有关要求，大力推进工业循环经济发展，按照“减量化、再利用、资源化，减量化优先”的原则，提高资源能源产出效率，减少污染物产生和排放。

第一，要推动构建循环型工业体系。工业项目尤其是重化工项目要按照循环经济理念集中布局建设，根据原材料投放、产品及副产品产出，构建互为利用的循环产业链，实现降低能耗物耗、减少废物产生、提升资源产出效率，是循环经济发展的关键和核心。要按照循环经济理念规划布局新上项目和工业园区建设，促进行业间循环链接，对重化工等工业项目按循环经济理念集聚建设发展。要探索和总结工业行业循环经济发展模式，建立一批工业循环经济重大示范工程，加大关键共性技术的研发推广力度，

推动钢铁、化工、建材、制糖等重点行业实施循环经济改造。

第二，要加快建设资源循环利用体系。要组织实施资源循环再生战略，不断推动重点原材料再生循环利用，把钢铁、铜铝铅等主要金属、橡胶、塑料和纸张等主要原材料的循环再生利用指标作为工业循环经济发展的主要目标，分门别类建立资源循环再生利用体系，组织制定相应规划、政策和标准，加强技术攻关。切实加强共伴生矿综合回收利用，提高尾矿、废石综合利用率，强化粉煤灰、冶炼废渣、化工废渣等大宗工业固体废物利用，推进工业固废综合利用基地试点建设。抓好再生铜、铝、铅、锌回收利用示范工程，加强再生金属行业准入管理。

第三，要大力发展再制造产业。要以汽车零部件、工程机械、机床、大型工业设备、机电产品及其关键零部件等为重点，积极推进机电产品再制造，组织实施机电产品再制造试点，建设一批再制造示范工程和示范基地；开展再制造产品认定，研究制定再制造相关鼓励政策，推进逆向物流体系建设，促进再制造产业规模化、规范化发展。

第四，要转变政府职能，进一步发挥行业协会的作用。按照中央转变政府职能的精神，要更加注重发挥行业协会等社会力量的作用。通过中国循环经济协会这个平台，把各位专家、广大会员单位组织起来，共同做好循环经济政策研究、行业调研、信息收集等方面工作，充分发挥行业协会的参谋助手作用。我们将积极支持协会组织开展技术示范和宣传培训，推广先进成熟适用技

术，提高企业和社会公众对循环经济的认识。

各位来宾，发展循环经济不仅是我国建设生态文明的客观要求，更是转变经济发展方式、推动工业转型升级、实现可持续发展的根本途径。工业和信息化部将会同有关部门、行业协会等单位，大力推进循环经济，为工业绿色发展做出新的贡献！

谢谢大家！

在中国循环经济协会成立大会上的讲话

——财政部副部长 刘昆

2013 年 11 月 30 日 北京

尊敬的成思危副委员长，各位领导、各位来宾：

很高兴参加中国循环经济协会成立大会，我代表财政部对协会的成立表示祝贺！

党的十八大作出了推动生态文明建设的战略部署，提出绿色发展、循环发展、低碳发展。十八届三中全会通过了《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》，把生态文明建设作为重要内容提到了新的历史高度。循环经济本质是生态经济，是破解经济发展和资源环境约束矛盾的唯一出路，是推动生态文明建设的重要途径。因此必须大力发展循环经济，以促进经济社会的可持续发展，建设美丽中国，实现中华民族永续发展。

近年来，在各地区、各部门的推动下，我国循环经济理念基本确立，有关法规标准和政策支撑体系逐步完善，循环经济产业体系日趋完善。中央财政贯彻落实党中央、国务院部署，不断完善财税政策，多渠道加大资金投入，形成了一系列较完备的循环

经济财税政策支撑体系。这些政策的实施，对推动企业、区域、社会层面循环经济规模化、产业化发展起到重要促进作用。中央财政支持的“城市矿产”示范基地建设、园区循环化改造、餐厨废弃物处理利用试点，以园区、城市为抓手，由地方政府为主推进，促进了产业集聚和产业链发展，提高了资源产出效率，逐渐成为带动区域经济发展的新引擎。

循环经济具有较强的效益外溢性。企业实行清洁生产、推行循环经济产生的社会效益大于企业效益，因此需要政府的支持和引导。按照十八届三中全会“处理好政府和市场关系”的要求，下一步推动循环经济，将重点发挥好市场机制配置资源的决定性作用。政府主要通过立法规划、标准执法等营造良好的公平市场环境，同时运用经济手段加以引导和支持。我们将继续落实和完善财税政策，积极探索支持资源循环利用产业发展的新思路、新措施，新模式，为推动生态文明建设做出新的贡献。

最后，祝本次大会圆满成功，祝中国循环经济协会事业蒸蒸日上！祝我国循环经济产业腾飞！

谢谢！

在中国循环经济协会成立大会上的讲话

——环境保护部副部长 翟青

2013 年 11 月 30 日 北京

尊敬的成思危副委员长，各位领导、女士们、先生们：

大家上午好！

值此中国循环经济协会成立之时，我谨代表环境保护部对会议的召开表示热烈的祝贺。

改革开放以来，我国经济社会发展取得了举世瞩目的成就，但同时也付出了相当的资源环境代价。大气、水、噪声、固体废物等污染问题日益突出，尤其是今年以来，在我国中东部地区出现了长时间、大范围、高浓度的雾霾天气，社会各界反响强烈。面对严峻的资源环境形势，要求我们必须加快转变经济发展方式，努力降低资源消耗，减少污染物排放，从而实现在发展中保护，在保护中发展，走出一条资源消耗少、环境代价小、经济效益好的可持续发展之路。在此背景下，大力提倡和发展循环经济，对于促进节能减排，提升经济发展质量和生态文明建设水平具有十分重要的意义。

近年来，在党中央、国务院的坚强领导下，国家发展改革委同各有关部门编制规划，出台政策，开展试点，扎实推进循环经济各项工作，取得了显著的成效。环境保护部立足职责定位，积极配合做好相关工作，主要做了以下几个方面的工作：

一是严格环境准入。制定并修订了工业企业、机动车、扬尘污染排放标准和规范，加严了污染控制限值，并先后在太湖流域、京津冀等重点流域和区域实施了水和大气污染物特别排放限值。

二是扎实推进污染物总量减排工作。加大工程减排、结构减排、管理减排工作力度，主要污染物总量减排工作取得了积极的进展。与 2005 年相比，2012 年二氧化硫排放总量下降了 20% 以上，氮氧化物也出现了拐点。

三是不断加大环保监管力度。多年来，我们联合有关部委持续开展整治违法排污企业环保专项行动，清理整顿不符合国家产业政策、污染排放和资源浪费严重的企业，严格环境执法，促进淘汰落后产能，加大环保规划考核力度，有效落实地方政府的责任，环境监管的能力和水平不断得到提升。

今年 9 月份，国务院印发了《大气污染防治行动计划》，从调整产业结构、优化能源结构、淘汰落后产能等方面作出了一系列重要部署。这些不断提升的排放要求、富有成效的总量减排，严格的环境监管以及一些综合性措施的出台，为循环经济和节能

环保产业的发展腾出了空间，提供了保障，创造了机遇。

我国的环境问题究其本质还是一个经济结构、发展方式和消费方式的问题，因此要想从根本上解决污染问题，就必须从调整产业结构、优化能源结构、转变生产方式和消费模式上来下功夫。做好这些工作，离不开相关行业协会和企业的参与和支持。中国循环经济协会与其他专业协会相比，其性质决定其具有跨行业、综合性、兼顾经济效益和社会效益等特点，对有效提高资源利用率，在源头防止污染，推动生态文明建设具有非常重要的作用。我们希望加强与中国循环经济协会以及相关企业的合作，在规划编制、政策咨询、技术论证、健全法规标准、推广先进经验等方面加强协作，共同推进环境保护事业发展。

最后，预祝协会成立大会圆满成功！谢谢大家！

在中国循环经济协会成立大会上的讲话

——国务院国资委行业协会联系办公室副主任 张涛

2013 年 11 月 30 日 北京

尊敬的成思危副委员长、与会各位代表各位同志；

大家好！

受国务院国资委主管联系协会工作的副主任王文斌委托，向大会的隆重召开表示祝贺，并转达王文斌同志代表国资委领导对中国循环经济协会建设和健康发展最美好的祝愿！

中国资源综合利用协会更名为中国循环经济协会，具有深刻的发展背景和现实工作基础，符合行业组织变更名称的基本原则和条件。协会更名和按照新的指导目标开展工作。对在资源环境约束加剧、经济社会和谐发展面临严峻挑战的特定历史时期发挥社会组织力量，推动资源的循环利用和经济的绿色发展、可持续发展具有极为重要的现实意义。

我国行业协会在改革开放、发展社会主义市场经济历史进程中建立和发展起来，是市场经济条件下我国社会结构变化中的新生主体，成为社会主义市场经济的重要支撑力量。行业协会坚持

代表性、自律性、中介性、服务性自身性质，发挥提供服务、反映诉求、规范行为的社会职能，为服务企业发展、引领行业进步、协助政府工作、构建社会和谐积极作为，以社会组织特有的功能和方式，与政府、企业协同运行，共同推动经济社会的健康发展。

行业协会在当前要充分关注两个问题。一是积极适应市场化改革，加强自身的规范化建设；二是在转型发展时期要勇于担当、能够担当，为行业健康持续发展积极发挥服务引领作用。

要按照政社分开、权责明确、依法自主自治社会组织新的体制目标，加快观念和机制的转变，实现平衡市场失灵、弥补政府功能缺失、主体维权自律和构建社会和谐的协会市场化生成机理的回归，在政府行政体系之外独立发挥作用，使协会作为社会组织面貌更加清晰，治理更加科学，机制更加灵活，发展更具活力，作用更为广泛，与国际接轨更加顺畅吻合。行业协会在组织的构建方式上类似于一个没有控股的股份制组织形式，实行民主办会。要严格按照章程规定，高举民主旗帜，把握服务根本，按照市场化改革的要求进一步完善组织的法人治理结构，提高品牌服务能力。一是要切实开好会员代表大会，发挥其最高领导和决策作用；二是要开好理事会，发挥理事会执行、决策、领导和监督四项基本职能。发挥各位理事的代表性，先进性和精英示范性作用，领导好秘书处的工作，把握好协会的总体健康运行；三是要加强秘

秘书处能力建设、制度化建设，加强规范管理，发挥秘书处协调和服务协会正常运行的枢纽管控作用，体现支撑协会运行效益不断增长的正能量；四是要发挥好监督机构的作用（不设有形监督机构的，监督职能要由理事会代行）。通过内部治理结构间的支撑制衡作用确保会员利益最大化、行业工作效益最大化和办会宗旨实现程度的最大化。

我国经济经过改革开放三十多年来的高速增长，已经从一个低收入国家短缺型、超赶型的经济，迅速扩张和发展成为步入中等收入水平，走向相对成熟、部分领域出现产能过剩的经济，发展取得举世瞩目的巨大成就。但成就的背后是发展方式的粗放和产业布局结构的相对非理性膨胀，局部尤其是低端领域产能过剩，资源环境代价巨大，发展不平衡、不协调、不可持续的矛盾日渐突出。按照经济发展要坚持市场调节与政府调控相结合的基本规律和原则，在党中央国务院英明决策和正确领导下，我国经济将步入增长速度进入合理区间和调整结构、转变方式、实现转型发展新的战略调整阶段。李克强总理称这个阶段就是“转型发展的第二季”，主要任务是“提质增效”，而且“下面的节目更精彩”。“下面的节目更精彩”指的就是我们的道路自信、理论自信、制度自信 and 办法自信。我们党和政府以及广大的人民有信心、有能力克服困难、接受考验，在三中全会精神指引下积极推动中国

的经济体制改革和政治体制的进步，让一切劳动、知识、技术、管理、资本等要素竞相迸发活力，推进经济发展朝着市场化、集约型和国际化、现代化方向深刻转变。

转型时期矛盾的解决更多地都体现在行业上，要求行业组织要切实提高服务能力，积极履行好自身职能，促进协同、推动创新，发挥观念转变的引领、战略规划的引领、科技导向和技术革新的引领、标准制定和行业规范的引领、先进文化的引领、政策推动的引领和国际合作等方面的引领与服务作用，帮助企业提升管理创新能力，促进社会责任履行，有效推动企业行业实现转型升级和可持续发展。各个行业的社会组织都要结合自身特点，在当前转型发展中积极体现有效、高质量的责任担当。

国资委联系协会是国务院交办任务，在实际工作过程中充分尊重协会性质，支持协会自主开展业务，维护协会工作局面稳定，为协会建设、发展和发挥作用积极搞好服务。当前，一方面将一如既往地支持和服务协会开展工作、发挥作用；另一方面，将认真贯彻落实党中央国务院关于推进社会组织管理制度改革的一系列指示精神和工作要求，配合搞好协会商会改革，维护改革实施的平稳有序进行，为协会商会真正发展成为独立履行社会职能的行业社团法人主体，更好地发挥其为经济社会发展大局服务的作用做出应有的努力。

预祝大会取得圆满成功，也预祝将要进行的协会换届选举等各项工作议程能够圆满完成。

谢谢大家！